

А к Т № 9/2020
плановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Грозненский технологический техникум / сервиса имени Дадаева Мухади Дадаевича»

14.02.2020

г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 24.01.2020 № 22 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский технологический техникум сервиса имени Дадаева Мухади Дадаевича» и пункта 9 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 31.12.2019 № 412, главным специалистом - экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Сайдалиевой Заретой Руслановной проведена плановая проверка в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский технологический техникум сервиса имени Дадаева Мухади Дадаевича» (далее - ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.»).

Дата начала проверки: 03.02.2020.

Дата окончания проверки: 14.02.2020.

Проверяемый период проверки: с 01.01.2019 по 31.12.2019.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной елужбы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: директор, Каримов Алу Мухадинович, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Джабраилов Рамзан Зиляудинович, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2015001113.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 364043, Чеченская Республика, город Грозный, 12-й участок.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 24.01.2019 № 9.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году.

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).*

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Приказом ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» от 27.04.2018 года № 12 «О возложении обязанностей» обязанности контрактного управляющего возложены на Джабраилова Рамзана Зилаудиевича, который имеет диплом о профессиональной переподготовке в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Международный центр подготовки кадров» по программе «Специалист в сфере закупок» в 252-часовом объеме, выданное 18.04.2017.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупок.

При проверке соблюдения ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.», путем проведения запроса котировок и запроса предложений не создано, так как в 2019 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 не установлено.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый

двухэтапный конкурс), аукционы электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 и 3 статьи 79 и частью 18 статьи 83 ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей настоящего Федерального закона участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направлять в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» за 2019 год заключено 3 контракта путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

Контрактов, заключенных ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» в 2019 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 27.12.2019) предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 55 случаях.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Согласно абзацу 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Согласно абзацу 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» в 2019 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году

Согласно части 1 статьи 30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 ФЗ-44, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с учетом положений части 5 статьи 30 ФЗ-44, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно части 1.1 статьи 30 ФЗ-44 при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 ФЗ-44, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 ФЗ-44;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1.2 статьи 30 ФЗ-44 заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 ФЗ-44, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 ФЗ-44. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 ФЗ-44, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 ФЗ-44.

Согласно части 2 статьи 30 ФЗ-44 действие статьи 30 ФЗ-44 распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно части 3 статьи 30 ФЗ-44 при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 ФЗ-44, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 7 части 3 статьи 42 ФЗ-44 в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 ФЗ-44. Согласно пункту 5 части 5

статьи 63 ФЗ-44 в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 ФЗ-44, указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 ФЗ-44. Согласно пункту 6 части 1 статьи 73 ФЗ-44 в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация преимуществ, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 ФЗ-44. Согласно пункту 8 части 4 статьи 83 ФЗ-44 извещение о проведении запроса предложений должно содержать информацию о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 ФЗ-44.

Согласно части 11 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

При проверке соблюдения ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» вышеуказанных требований установлено следующее.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» в 2019 году осуществлено 3 открытых аукциона в электронной форме:

- электронный аукцион № 0194200000519006838 от 02.10.2019 на поставку пожарно-технического оборудования для нужд ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» на сумму 1 704 304 руб. 50 коп.;

- электронный аукцион № 0194200000519005983 от 12.09.2019 на поставку компьютеров и оргтехники для нужд ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» на сумму 2 203 887 руб. 00 коп.;

- электронный аукцион № 0194200000519000875 от 04.03.2019 на поставку мяса (говядина) на сумму 1 607 650 руб. 00 коп.

При проверке данных закупок установлено, что ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» в извещении и в аукционной документации открытого аукциона в электронной форме за номером 0194200000519000875 установлены ограничения о том, что участниками закупок могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНКО).

По результатам осуществления указанной закупки ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» заключен государственный контракт от 02.04.2019 № 01 у СМП и СОНКО на сумму 1 607 650 руб. 00 коп.

Совокупный годовой объем закупок ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» в 2019 году, рассчитанный с учетом требований части 1.1 статьи 30 ФЗ-44 составляет 5 515 841 руб. 50 коп., 15 процентов из которого составляет 827 376 руб. 26 коп.

Таким образом, ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» в 2019 году у СМП и СОНКО осуществлены закупки на сумму 1 607 650 руб. 00 коп., что от

совокупного годового объема закупок ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» составляет $\approx 29,1$ процентов.

В ходе проведения проверки нарушение ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» в 2019 году требований части 1 статьи 30 ФЗ-44 не выявлено.

Выводы по результатам проверки:

В ходе проведения проверки в ГБПОУ «ГТТС им. Дадаева М.Д.» нарушения требования части 6 статьи 38, статьи 39, пункта 25 части 1, части 2 статьи 93 и части 1 статьи 30 ФЗ-44 не установлено.

Главный специалист-эксперт отдела
внутреннего финансового аудита
и контроля Министерства финансов
Чеченской Республики



З.Р. Сайдалиева